Naciones Unidas S/2015/378



Consejo de Seguridad

Distr. general
26 de mayo de 2015
Español
Original: inglés

Informe del Secretario General sobre la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur

I. Introducción

1. El presente informe se presenta con arreglo a lo dispuesto en la resolución 2173 (2014) del Consejo de Seguridad, en que el Consejo prorrogó el mandato de la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID) hasta el 30 de junio de 2015 y me solicitó que lo informara cada 90 días sobre la ejecución del mandato de la misión. En el informe se proporciona información actualizada y un análisis del conflicto y el entorno político y operacional en Darfur en el período comprendido entre el 26 de febrero de 2015, fecha de publicación de mi informe anterior (S/2015/141), y el 15 de mayo de 2015. También se exponen los logros de la UNAMID en la aplicación de sus prioridades estratégicas revisadas, que el Consejo de Seguridad hizo suyas en su resolución 2148 (2014), así como los progresos logrados en la solución de los problemas que dificultaban el cumplimiento eficaz del mandato de la UNAMID. Además, se proporciona información actualizada y se formulan recomendaciones sobre el proceso de transferencia de algunas de las tareas previstas en el mandato de la UNAMID al equipo de las Naciones Unidas en el Sudán y sobre la elaboración de una estrategia de salida para la misión.

II. Dinámica del conflicto y condiciones de seguridad

A. Tendencias actuales y dinámica del conflicto en Darfur

2. El período que se examina se caracterizó por la intensificación de las hostilidades entre las fuerzas del Gobierno y las facciones rebeldes, a saber, la facción Abdel Wahid del Ejército de Liberación del Sudán (ELS/AW), la facción Minni Minawi del ELS (ELS/MM) y la facción Gibril Ibrahim del Movimiento por la Justicia y la Igualdad (MJI/Gibril). El Gobierno intensificó sus operaciones de lucha contra la insurgencia con la puesta en marcha de la segunda fase de la Operación Verano Decisivo, dirigida por las Fuerzas de Respuesta Rápida, lo que dio lugar a nuevos desplazamientos de la población civil. La violencia también aumentó como resultado de conflictos entre comunidades en torno a la tierra, el acceso a los recursos, cuestiones migratorias y rivalidades tribales. La proliferación





de armas pequeñas y el debilitamiento de la autoridad del Estado también dieron lugar a un aumento de la delincuencia y el bandidaje contra la población local.

Combates entre las fuerzas gubernamentales y los grupos rebeldes

3. Los combates entre las fuerzas del Gobierno del Sudán y los grupos rebeldes de Darfur ocurrieron principalmente en la zona de Jebel Marra. El control de este territorio, o al menos el libre acceso a él, es un objetivo militar clave para ambos bandos. A principios de marzo, después de una pausa en la segunda fase de la Operación Verano Decisivo en febrero, las fuerzas del Gobierno lanzaron una serie de ataques contra los movimientos armados en algunos emplazamientos estratégicos en la zona de Jebel Marra. El 2 de marzo, las Fuerzas de Respuesta Rápida tendieron una emboscada a un convoy de elementos del ELS/MM en Khormaley, Darfur Septentrional, uno de los dos puntos de acceso a Jebel Marra. Según la información recibida, el ataque provocó numerosas bajas en el ELS/MM, con 17 elementos muertos. También resultó muerto un miembro de las Fuerzas de Respuesta Rápida. El 8 de marzo, las Fuerzas Armadas Sudanesas y las Fuerzas de Respuesta Rápida atacaron un puesto avanzado del ELS/AW en la localidad de Tiro, en Darfur Central. Al parecer, cuatro efectivos de las Fuerzas Armadas Sudanesas y dos combatientes del ELS/AW resultaron muertos. En respuesta, los días 11 y 13 de marzo el ELS/AW lanzó dos ataques sucesivos contra las fuerzas del Gobierno en Rokero, Darfur Central. Los ataques habrían causado un elevado número de bajas en las Fuerzas Armadas Sudanesas, la incautación de un número no especificado de vehículos, armas y municiones por el ELS/AW y la captura de la base de las Fuerzas Armadas Sudanesas en la localidad, por lo que las tropas del Gobierno se habían visto obligadas a retirarse de la zona. El 19 de marzo se observó el desplazamiento de elementos fuertemente armados de las Fuerzas de Respuesta Rápida de Golo a Rokero, donde, según la información recibida por la UNAMID, las fuerzas del Gobierno recuperaron el control el 20 de marzo. Habida cuenta de que elementos del ELS/AW ejercen control sobre las zonas circundantes, la situación en las cercanías de Rokero sigue siendo inestable. La UNAMID no ha podido verificar los informes de combates en Rokero debido a que las Fuerzas Armadas Sudanesas han denegado a sus patrullas el acceso.

4. La intensidad de los combates disminuyó desde finales de marzo hasta mediados de abril, cuando las fuerzas del Gobierno dejaron de centrar su atención en la zona de Jebel Marra para garantizar la seguridad de las operaciones electorales. El intenso despliegue de fuerzas del Gobierno durante el período electoral dio lugar a una reducción significativa de las actividades de los movimientos armados. Sin embargo, los bombardeos aéreos continuaron durante este período. El 1 de abril, la UNAMID recibió noticias de bombardeos aéreos en la localidad de Rowata, en Darfur Central, en apoyo de un ataque por tierra de las Fuerzas Armadas Sudanesas contra posiciones del ELS/AW. Una patrulla de verificación de la UNAMID que se envió a la zona el 6 de abril pudo confirmar el lanzamiento de 10 bombas que causaron la muerte a 14 civiles, incluidos 5 niños, y heridas a otros 18, y destruyeron 15 viviendas. Mientras la patrulla de verificación se encontraba en la localidad, el equipo fue testigo de otro bombardeo aéreo ese mismo día, en el que se lanzaron cinco bombas cerca del lugar en que se encontraban, causando daños a un vehículo de la UNAMID. En el bombardeo simultáneo, un civil resultó muerto y otros tres resultaron heridos.

5. Los combates se reanudaron tras la terminación del proceso electoral, cuando, el 26 de abril, las Fuerzas de Respuesta Rápida al parecer tendieron una emboscada a un gran convoy del Frente Revolucionario Sudanés (FRS), integrado por unos 300 vehículos y procedente de Sudán del Sur, con fuerzas del MJI/Gibril y el ELS/MM, en la zona de Nikhara cerca de Tulus, en Darfur Meridional. La UNAMID recibió información sobre un bombardeo aéreo del Gobierno en apoyo del ataque de las Fuerzas de Respuesta Rápida. Al parecer, el bombardeo causó la muerte de 15 civiles y heridas a otros 17 en la cercana localidad de El Tomat.

6. Después del enfrentamiento en Nikhara, el Gobierno anunció que sus fuerzas habían derrotado al FRS tras haber dado muerte a “miles” de sus elementos, incluidos comandantes de operaciones, y haberse apoderado de un número de vehículos y armas. Funcionarios del Gobierno también anunciaron el comienzo de lo que describieron como la “depuración de Darfur” de los restos de los movimientos armados. El 27 de abril, el Presidente Bashir viajó a Tulus para felicitar a sus tropas. El 29 de abril, el MJI/Gibril emitió una declaración en la que admitió que sus tropas habían sufrido numerosas bajas en el enfrentamiento en Nikhara, pero negó que hubiese terminado la guerra en Darfur.

7. Varios días después, el ELS/MM anunció que había causado graves pérdidas a las fuerzas del Gobierno durante enfrentamientos en Darfur Septentrional el 2 de mayo. El movimiento aseguró que sus fuerzas habían dado muerte a 60 elementos de las Fuerzas de Respuesta Rápida, entre ellos un comandante de una unidad, y habían destruido 9 vehículos. Los enfrentamientos al parecer tuvieron lugar en Jumeiza, en las proximidades de Kutum, en Darfur Septentrional.

Conflictos locales y violencia entre las comunidades

8. Durante el período del que se informa, la UNAMID registró 11 incidentes de enfrentamientos entre comunidades que causaron 278 muertes, en comparación con 8 enfrentamientos que causaron 40 muertes en el período anterior. Los conflictos entre tribus árabes por el robo de ganado siguieron siendo la principal causa del aumento de la violencia, especialmente en Darfur Meridional. En la mayoría de los casos el Gobierno adoptó medidas para poner fin a la violencia, pero sus efectos han sido poco duraderos debido a que los procesos de reconciliación que se pusieron en marcha no abordaron las causas profundas de los conflictos en las tribus o entre unas tribus y otras en torno a la tierra, los recursos naturales y el robo de ganado.

9. Durante el período del que se informa el robo de ganado fue un problema muy frecuente en Darfur Meridional, habida cuenta de que elementos armados aprovecharon la actual temporada de migración para llevar a cabo incursiones contra comunidades vecinas. La escasa presencia de las fuerzas de seguridad en la mayoría de las zonas donde se produjo el robo de ganado creó las condiciones para que los grupos de autodefensa comunitarios realizaran incursiones violentas como represalia, propiciando un círculo vicioso de ataques y represalias. En Darfur Central, las tribus beni halba y borno se enfrentaron el 6 de marzo en Orokom, en las inmediaciones de Zalingei. Dos personas murieron y otras cuatro resultaron heridas. El conflicto entre las tribus rezeigat del sur y habaniya, que estalló el 24 de marzo en la localidad de Al Sunta, en Darfur Meridional, debido a acusaciones mutuas de abigeato, es un ejemplo de esta pauta. El conflicto dejó un saldo de 10 habaniya y 4 rezeigat muertos, y 16 habaniya y 6 rezeigat heridos. Del 21 al 23 de marzo se produjo otro ciclo de violencia similar en Radoum, entre las tribus salamat

y fallata. La violencia se extendió rápidamente a seis aldeas en las inmediaciones y, como consecuencia, 112 personas resultaron muertas, 42 resultaron heridas y se produjo el desplazamiento de aproximadamente 150 familias salamat.

10. Además del problema de robo de ganado, las deficiencias y las limitaciones de las autoridades locales que apoyaban procesos de reconciliación dirigidos a solucionar episodios anteriores de violencia tribal dieron lugar a que se reanudaran algunos conflictos. En este sentido, el punto muerto al que llegó el proceso de reconciliación entre las tribus árabes ta'aisha y salamat tras su violento enfrentamiento en 2013 propició un nuevo círculo vicioso de ataques y represalias en Riyad al-Bardi, Darfur Meridional, en el mes de marzo, que tuvo como resultado la evacuación de cientos de familias salamat de la zona. Del mismo modo, en Darfur Oriental los conflictos por la tierra y los recursos entre las tribus árabes ma'alia y rezeigat del sur se reanudaron tras el fracaso de las autoridades locales en su intento de hacer cumplir las disposiciones de mecanismos de reconciliación anteriores, en particular los relacionados con el establecimiento de tribunales de la administración autóctona para fortalecer la justicia a nivel comunitario y la administración de la *diya* (indemnización o "dinero de sangre"). Como consecuencia, se informó de enfrentamientos violentos intermitentes entre las dos partes en marzo y abril, con un saldo de 28 víctimas (10 ma'alia, 16 rezeigat y 2 miembros de la Policía de Reserva Central). Los combates se reanudaron el 11 de mayo, cuando aproximadamente 7.000 rezeigat y 4.000 ma'alia fuertemente armados se enfrentaron en Darfur Oriental. Los enfrentamientos se iniciaron en Abu Karinka y se extendieron a varias aldeas en las inmediaciones, donde se quemaron viviendas, se saquearon propiedades y centenares de familias terminaron desplazadas. La UNAMID informó el 11 de mayo de 2015 que del lado ma'alia por lo menos 105 personas habían perdido la vida y 60 habían resultado heridas, mientras que 15 rezeigat habían resultado muertos. Los heridos fueron evacuados a Adila y Jartum con el apoyo de la UNAMID. Los combates amainaron el 12 de mayo tras el despliegue de tropas del Gobierno y la mediación de las autoridades locales, los líderes tradicionales y una delegación enviada desde Jartum.

11. El efecto desestabilizador de numerosos grupos paramilitares también siguió agravando las tensiones entre las comunidades locales. En Darfur Septentrional, árabes armados de la tribu zeyadiyah, al parecer miembros de los guardias de fronteras y la Policía de Reserva Central, atacaron a la comunidad berti el 27 de febrero, en dos incidentes distintos ocurridos en la localidad de Makisi, cerca de Malha, con un saldo de cinco berti muertos y ocho secuestrados. Los ataques se realizaron en represalia por el presunto asesinato de cinco zeyadiyah por los berti, que estos negaron. A pesar de la firma, el 23 de marzo, de un acuerdo de cesación de las hostilidades con la mediación de las autoridades locales, los ataques de los zeyadiyah continuaron hasta finales de marzo y tuvieron como consecuencia la muerte de al menos 33 berti y 14 zeyadiyah y el desplazamiento de aproximadamente 30.000 familias berti.

Delincuencia y bandidaje

12. Los actos de violencia cometidos por grupos delictivos organizados que aprovechan las deficiencias generales en los ámbitos de la ley y el orden y la seguridad siguieron siendo un grave problema para la población de Darfur. Durante el período que se examina, la UNAMID registró un total de 316 delitos, en comparación con 61 casos durante el período abarcado por el informe anterior. Los

actos de violencia y las actividades de las bandas delictivas siguieron concentrándose en los principales centros urbanos y en las cercanías de los campamentos de desplazados internos. Entre los delitos más comunes cabe señalar los robos y asaltos a mano armada (178 incidentes), los disparos mortales (23 incidentes), las agresiones (25 incidentes), la violencia sexual y de género (37 incidentes), el robo de automóviles (11 incidentes), los secuestros (8 incidentes), el robo de ganado (19 incidentes) y el incendio premeditado (15 incidentes). La mayoría de los delitos fueron cometidos por milicias árabes y grupos armados no identificados.

13. El secuestro siguió siendo un método coercitivo utilizado por las distintas tribus en Darfur para obtener el pago de la *diya* reclamado a otras comunidades. El 26 de febrero, un grupo de árabes armados secuestraron a un desplazado interno massalit en el campamento de Ardamata y pidieron rescate por su liberación. El 21 de abril, miembros del ELS/AW secuestraron a un nómada árabe por el presunto asesinato de un elemento del ELS/AW y obtuvieron como pago 50.000 libras sudanesas antes de ponerlo en libertad.

14. La ausencia de autoridades gubernamentales en zonas remotas tuvo consecuencias en la aplicación de la ley, y el sistema judicial ineficiente continuó contribuyendo a la cultura de impunidad y los delitos reiterados. El 26 de febrero, dos hombres armados dispararon contra dos desplazados, causándoles la muerte, e hirieron a otro en Oyuor, cerca de Zalingei, en Darfur Central. El 4 de marzo, un soldado de las Fuerzas Armadas Sudanesas disparó indiscriminadamente contra un grupo de personas en un mercado en El Fasher, causando la muerte a una persona e hiriendo a otras cuatro. El 7 de abril, un grupo de hombres armados no identificados atacaron un vehículo comercial en Sheq Jorab, en Darfur Oriental, como resultado de lo cual murieron cinco pasajeros y otros siete resultaron heridos. En un incidente similar ocurrido el 2 de mayo, un grupo de hombres armados no identificados atacaron dos autobuses en Hajar Hamman, en las proximidades de Kabkabiya. Tres personas murieron y otras ocho resultaron heridas.

15. Durante el período del que se informa también se observó una tendencia a la alza en los actos de violencia sexual y violencia por razón de género cometidos contra las mujeres y los niños. En la mayoría de los incidentes, las víctimas se dedicaban a actividades de subsistencia y los responsables no fueron arrestados. El 9 de marzo, una desplazada interna que regresaba de realizar actividades agrícolas fue violada por un hombre desconocido cerca de Tawila, en Darfur Septentrional. En la misma localidad, dos hombres armados violaron a dos niñas el 17 de marzo. El 13 de abril, una desplazada interna del campamento de Rwanda, cerca de Tawila, fue golpeada y violada por dos hombres no identificados vestidos con uniforme militar. En un incidente similar, el 15 de abril varios hombres árabes armados intentaron violar a cuatro desplazadas internas de la tribu massalit cerca del campamento de Sisi. Un desplazado intervino y como consecuencia uno de los responsables resultó herido. Un grupo de hombres árabes armados sitió el campamento y reclamó una indemnización de 5.000 libras sudanesas para el tratamiento del hombre herido. La falta de confianza de las víctimas y sus familias en la capacidad del Gobierno para investigar debidamente los hechos, la ausencia de policía del Gobierno en algunas zonas, el miedo a las represalias y el estigma social que acarrea ser objeto de violencia sexual siguieron dando lugar a que no se denunciaran suficientemente los casos de violencia sexual y en razón del género.

B. Seguridad electoral

16. En el período del que se informa se celebraron las elecciones generales en el Sudán, del 13 al 16 de abril. Las actividades electorales se llevaron a cabo sin incidentes de seguridad importantes y se informó de una baja participación de los votantes. No obstante, hubo manifestaciones contra el proceso electoral en varios campamentos de desplazados internos, en particular en los campamentos de Hamidiya y Hassahissa, en Darfur Central, el campamento de Kalma, en Darfur Meridional, y los campamentos de Mournei y Rogatas, en Darfur Occidental. El 13 de abril, las fuerzas de policía del Gobierno pusieron fin a una manifestación en el campamento de desplazados internos de Mournei, en Darfur Occidental, como resultado de lo cual resultaron heridos seis desplazados y tres policías. Además, el 14 de abril la policía antidisturbios detuvo a 20 estudiantes cuando disolvía una manifestación de aproximadamente 200 alumnos de la Universidad de El Fasher. Siete policías y un número no confirmado de estudiantes resultaron heridos en el incidente. Según informes de los medios de comunicación, en Jartum, Omdurman y Port Sudan hubo enfrentamientos violentos entre estudiantes que apoyaban al Partido del Congreso Nacional (PCN) y estudiantes de Darfur.

C. Entorno operacional

Ataques contra la UNAMID

17. Durante el período del que se informa se registraron 60 incidentes y actos hostiles contra la UNAMID y su personal en todo el territorio de Darfur, frente a 46 en el período anterior. Hubo ataques armados y robo de vehículos (9 incidentes), robo y bandidaje en las carreteras (18 incidentes) y allanamiento de morada y robos en las oficinas (33 incidentes). Al menos 12 de los 18 incidentes de robo a mano armada contra personal de la UNAMID tuvieron lugar en El Fasher. Todos estos incidentes ocurrieron en la zona de seguridad especial establecida por la UNAMID con el apoyo de la Policía Diplomática del Gobierno, lo que creó un ambiente de inseguridad y obligó a la UNAMID a reasignar recursos para garantizar la seguridad de su personal. Durante el período del que se informa también se registraron varios incidentes de delitos menores como daños a bienes de la UNAMID, entre ellos al menos tres incidentes contra la red de abastecimiento de agua a las bases de operaciones de la misión.

18. El 23 de abril, unos 40 hombres armados no identificados atacaron a efectivos de la UNAMID que protegían una fuente de agua en Kass. Las fuerzas de la UNAMID respondieron enérgicamente y repelieron el ataque, causando la muerte a cuatro atacantes e hiriendo a otro en el intercambio de fuego que se produjo. Durante el incidente, dos efectivos de mantenimiento de la paz resultaron heridos y los hombres armados se llevaron dos vehículos de la UNAMID. Los soldados de la misión persiguieron a los atacantes y recuperaron los vehículos. Los cuerpos de los cuatro milicianos muertos fueron entregados al Comisionado de Policía del Gobierno del Sudán y al Comandante Militar de las Fuerzas Armadas Sudanesas, quienes visitaron la base de operaciones más tarde en la noche.

19. A la mañana siguiente se avistaron unos 150 hombres armados no identificados que se dirigían a caballo a la base de operaciones de Kass, debido a lo cual se envió a la Fuerza de Reacción Rápida de la UNAMID desde Nyala hasta la

base de operaciones de Kass como refuerzo. La Fuerza de Reacción Rápida fue atacada cerca de la base de operaciones y sus efectivos devolvieron el fuego. Cuatro efectivos de mantenimiento de la paz resultaron heridos en el ataque. Al cabo de 20 minutos de tiroteo las fuerzas del Gobierno intervinieron y cesó el intercambio de fuego. Después de este segundo incidente, la UNAMID instó al Gobierno del Sudán, tanto a nivel local como nacional, a que realizara una investigación rápida y exhaustiva para asegurar que los responsables fueran sometidos a la acción de la justicia. Sin embargo, en los días siguientes, funcionarios del Gobierno acusaron a la UNAMID de haber matado a ciudadanos sudaneses indefensos en Kass, alegando que algunos habían sido asesinados en el interior del campamento de la UNAMID en contravención del acuerdo sobre el estatuto de las fuerzas y las reglas de intervención policial. A raíz de estas acusaciones, un gran número de hombres armados se reunieron y rodearon la base de operaciones de Kass, amenazando a la UNAMID y pidiendo el pago de la *diya* por las personas que resultaron muertas durante los ataques contra la misión. El 27 de abril se dispersaron.

20. El 7 de mayo, miembros armados de la Policía Diplomática del Gobierno llegaron a la puerta de entrada principal del cuartel general de la UNAMID en El Fasher en tres vehículos con ametralladoras montadas. Ingresaron por la fuerza a las instalaciones para exigir el pago de sus prestaciones mensuales por los servicios prestados en el Centro Conjunto de Operaciones de Seguridad. Las actividades en la puerta de entrada se suspendieron durante seis horas hasta que se resolvió la situación. En el período del que se informa, ese fue el segundo incidente de este tipo relacionado con el ingreso por la fuerza de elementos armados del Gobierno a los locales de la UNAMID. El 14 de abril, agentes de policía del Gobierno que perseguían a un estudiante de la Universidad de El Fasher que huía después de una manifestación entraron por la fuerza a las instalaciones y se llevaron al estudiante cuando intentaba buscar refugio en el campamento.

21. El 13 de mayo, miembros de los servicios de inteligencia militar de las Fuerzas Armadas Sudanesas hicieron disparos de advertencia contra un helicóptero de la UNAMID que presuntamente sobrevoló su campamento en Muhajeria, Darfur Oriental. Posteriormente, el personal de inteligencia militar aconsejó a la misión que, en el futuro, evitara sobrevolar sus emplazamientos.

Ataques contra organismos de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales internacionales y personal de asistencia humanitaria

22. El empeoramiento de las condiciones de seguridad en algunas zonas de Darfur siguió teniendo importantes consecuencias en relación con la protección y la seguridad del personal de asistencia humanitaria y los bienes. El secuestro de vehículos, el saqueo y el bandidaje general reducen la capacidad de los agentes humanitarios para prestar asistencia y aumentan los costos de hacerlo, lo que crea una situación insostenible. En la mayoría de las zonas de Darfur, los organismos de las Naciones Unidas dependen en gran medida de la UNAMID para que les proporcionen escoltas, servicios de seguridad en la zona y capacidad logística a fin de mitigar los riesgos de seguridad y los obstáculos con que tropiezan las operaciones.

23. Durante el período del que se informa la UNAMID registró un total de 40 incidentes delictivos contra agentes humanitarios, lo que representa una relativa disminución en comparación con los 73 incidentes registrados en el período

anterior. Estos incidentes fueron 1 ataque armado, 7 secuestros de vehículos, 5 robos o incidentes de bandidaje en las carreteras y 27 allanamientos de morada y robos en oficinas. De los siete vehículos secuestrados, solo se recuperaron tres.

24. Uno de los incidentes más notables ocurrió el 10 de marzo, cuando un grupo armado desconocido atacó a un convoy de 19 camiones del Programa Mundial de Alimentos escoltado por efectivos de la UNAMID en la localidad de Neni, en Darfur Septentrional. Un conductor del personal nacional de la UNAMID resultó gravemente herido y fue evacuado a El Fasher. Durante el incidente, los efectivos de la UNAMID que escoltaban el convoy intercambiaron disparos con los agresores, que posteriormente se escaparon con tres vehículos, un camión cisterna contratado y algunos productos alimentarios. Solo se recuperaron los tres vehículos. El 12 de mayo, un grupo de hombres armados secuestró un vehículo de PMA en Um Dukhun, en Darfur Central. Agentes de la policía del Gobierno recuperaron el vehículo ese mismo día, pero no hubo detenciones y la investigación sigue su curso.

Restricciones a la libertad de circulación, denegaciones de acceso y denegación de autorizaciones impuestas a la UNAMID

25. La UNAMID siguió experimentando restricciones a la libertad de circulación, denegaciones de acceso y denegación de autorizaciones impuestas a sus patrullas y a otras actividades. Durante el período del que se informa se impusieron 24 restricciones a la UNAMID, en comparación con 39 en el período anterior. Las restricciones más frecuentes fueron impuestas por funcionarios locales de las zonas donde persistían o habían concluido recientemente las hostilidades entre las fuerzas del Gobierno y las facciones rebeldes. A este respecto, desde la última misión interinstitucional de evaluación a Jebel Mara en junio de 2014, las autoridades han denegado a la UNAMID el permiso para escoltar a los agentes humanitarios a Jebel Mara y han insistido en que la Policía gubernamental es la encargada de proporcionar escoltas armados a los organismos de ayuda.

26. Las autoridades locales también impusieron impedimentos burocráticos, en particular en relación con la emisión de autorizaciones administrativas, con lo cual obstaculizaron la realización de algunas tareas concretas encomendadas a la misión. Con posterioridad a los incidentes ocurridos los días 23 y 24 de abril en Kass, Darfur Meridional, las autoridades gubernamentales denegaron a los convoyes de reabastecimiento de la UNAMID que viajaban desde Nyala el acceso a la base de operaciones de Kass los días 25, 26, 27 y 28 de abril, y finalmente les dieron la autorización requerida el 29 de abril.

27. Durante el período del que se informa, el Gobierno del Sudán se negó a expedir autorizaciones de vuelo a 68 de los 2.189 vuelos previstos de la UNAMID, en comparación con 30 de los 3.910 vuelos previstos en el período abarcado por el informe anterior. Después del ataque contra los efectivos de la UNAMID en Kass, se impusieron restricciones de vuelo que dieron lugar a la cancelación de 49 de los 949 vuelos programados entre el 28 y el 30 de abril. El 30 de abril, las autoridades gubernamentales informaron a la misión de que en adelante no se le otorgaría autorización para realizar vuelos directos desde las bases de operaciones en Darfur Meridional hasta el cuartel general en El Fasher, y le notificaron que todos los vuelos tendrían que pasar por Nyala. Estos cambios y las demoras sin precedentes en la expedición de autorizaciones correspondientes a manifiestos de carga y de pasajeros de rutina y debidamente presentados para vuelos de avión y helicóptero

que conectan el eje principal de la misión desde Jartum a El Fasher y de El Fasher a los sectores Oriental, Meridional y Occidental dieron lugar a la cancelación de varios vuelos. Estas restricciones han afectado significativamente a las operaciones de la UNAMID, causando retrasos en la rotación de contingentes, las operaciones de reabastecimiento y la circulación del personal civil, así como un aumento de los costos dado que ha sido necesario programar vuelos adicionales en las operaciones del sector.

28. El 26 de abril, el Servicio Nacional de Inteligencia y Seguridad se negó a autorizar una evacuación médica de emergencia de un efectivo de mantenimiento de la paz etíope herido por vía aérea de Mukjar a Nyala, aduciendo motivos de seguridad. El soldado, que había resultado herido en un accidente, falleció el mismo día.

Denegación de acceso y restricciones impuestas a los agentes humanitarios

29. Si bien ha sido posible proporcionar asistencia básica a decenas de miles de personas desplazadas recientemente, los problemas relacionados con el acceso parcial o demorado a la asistencia humanitaria de los que se informó anteriormente siguen sin resolverse, como pone de manifiesto la persistente dificultad que enfrentan los agentes humanitarios para llegar a las zonas en Darfur Central que, según se informa, han sido las más afectadas por las operaciones del Gobierno contra los grupos armados. Con la excepción de Guldo, las autoridades siguieron denegando el acceso a otras localidades en Jebel Marra, a pesar de que los funcionarios locales y los asociados en la labor humanitaria han informado de las necesidades cada vez mayores y de decenas de miles de personas desplazadas.

30. Además, las autoridades locales de Zalingei denegaron la solicitud presentada por la Dirección General de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Comisión Europea para llevar a cabo visitas de seguimiento de proyectos en localidades remotas. Es la tercera vez en este año que las autoridades locales han negado el acceso a donantes para supervisar sus proyectos en Darfur Central. Esas denegaciones obstaculizan los esfuerzos realizados por las organizaciones de asistencia en Darfur para movilizar recursos, lo que contribuye a ahondar los problemas de financiación. En el momento de preparar el presente informe, solo se habían proporcionado 280 millones de dólares de los 1.035 millones de dólares requeridos para atender las necesidades humanitarias en todo el Sudán en 2015 (el 27%).

Visados

31. Durante el período del que se informa, el Gobierno aprobó 595 visados, a saber: 35 para civiles, 1 para un voluntario de las Naciones Unidas, 94 para personal militar, 242 para personal de la policía, 132 para contratistas, 10 para consultores, 68 para visitantes oficiales y 13 para personas a cargo. Sin embargo, las dificultades resultantes de la denegación de visados o la demora en su expedición siguen teniendo repercusiones en la capacidad de la misión para ejecutar su mandato, en particular debido a los vacíos en el despliegue del personal nombrado para cubrir las vacantes existentes, algunas de ellas clave. Se han rechazado siete solicitudes de visados, entre ellas algunas para cubrir vacantes de categoría superior. Esas denegaciones suponen una dificultad considerable para el personal directivo superior de la UNAMID en lo que respecta a aplicar plenamente las recomendaciones del examen estratégico.

III. Ejecución del mandato

32. Durante el período del que se informa, la misión siguió centrada en las tres prioridades estratégicas reflejadas en sus parámetros revisados (véase S/2014/279), que el Consejo de Seguridad hizo suyos en su resolución 2148 (2014) y reiteró en su resolución 2173 (2014).

A. Apoyo a un proceso de paz inclusivo

Mediación de alto nivel y diálogo nacional

33. Durante el período del que se informa, una facción escindida del ELS/MM firmó un acuerdo de paz con el Gobierno del Sudán en Yamena el 26 de marzo. La facción, conocida como Movimiento/Ejército de Liberación del Sudán-Grupo Reformista, tiene como líder un excomandante del ELS/MM y está integrada por unos 400 combatientes. En el acuerdo, que fue facilitado por el Gobierno del Chad, no se hizo ninguna mención del Documento de Doha para la Paz en Darfur y se prevé una amnistía general para los miembros del grupo, la integración de un número limitado de sus combatientes en las Fuerzas Armadas Sudanesas y el desarme, la desmovilización y la reintegración del resto de sus miembros. Estas iniciativas paralelas, fuera del marco del Documento de Doha para la Paz en Darfur o las gestiones en curso del Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana Encargado de la Aplicación de las Recomendaciones para el Sudán, tienen como objetivo fragmentar los movimientos rebeldes mediante el debilitamiento de los movimientos por separado y, en términos más generales, el debilitamiento de la alianza FRS.

34. Con respecto a las negociaciones directas entre el Gobierno del Sudán y los movimientos armados no signatarios del Documento de Doha para la Paz en Darfur, a pesar de los esfuerzos del Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana Encargado de la Aplicación de las Recomendaciones para el Sudán, el Mediador Principal Conjunto y el Enviado Especial para el Sudán y Sudán del Sur, no se han realizado progresos tangibles. Las conversaciones directas permanecen suspendidas desde finales de noviembre de 2014. Los preparativos para el diálogo nacional sudanés entre el Gobierno y la oposición política, los movimientos armados y representantes de la sociedad civil también llegaron a un punto muerto debido a que no se celebró una reunión de procedimiento previa al diálogo que debía llevarse a cabo en Addis Abeba los días 29 y 30 de marzo (véase el párr. 36).

35. En un esfuerzo por revitalizar el proceso del diálogo nacional antes de las elecciones, el Ministerio de Relaciones Exteriores de Alemania, en cooperación con la Fundación Berghof y el Instituto Alemán de Asuntos Internacionales y de Seguridad, invitó a los representantes de la Convocatoria del Sudán (el Partido Nacional de la Umma, el Frente Revolucionario Sudanés, las Fuerzas del Consenso Nacional y la Iniciativa de la Sociedad Civil) a una reunión en Berlín del 24 al 28 de febrero de 2015. La reunión dio lugar a la firma de la Declaración de Berlín, en la que los participantes expresaron su disposición a participar en una reunión preparatoria del diálogo nacional que sería convocada por el Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana Encargado de la Aplicación de las Recomendaciones para el Sudán. Reiteraron también su llamamiento al Gobierno para que adoptara medidas a fin de crear un entorno propicio para que el diálogo se lleve a cabo con resultados satisfactorios, lo que incluiría, entre otras cosas, la formación de un gobierno de

transición, el aplazamiento de las elecciones, la puesta en libertad de todos los presos políticos y la abolición de las enmiendas constitucionales aprobadas por la Asamblea Nacional en enero de 2015.

36. En relación con los resultados de la reunión de Berlín, el Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana Encargado de la Aplicación de las Recomendaciones para el Sudán invitó al Gobierno y los partidos políticos aliados, los partidos políticos de la oposición, los movimientos armados y la sociedad civil a una reunión para examinar los mecanismos, las estructuras, los procesos de toma de decisiones y las modalidades de aplicación y garantías que se requieren para la celebración de un diálogo nacional inclusivo y digno de crédito. Si bien esta reunión de procedimiento previa al diálogo estaba inicialmente prevista para los días 29 y 30 de marzo en Addis Abeba, el 29 de marzo el PCN emitió una declaración en la que anunció su decisión de no asistir a la reunión debido a que se había invitado a todas las fuerzas de la oposición a asistir, en lugar de limitar la asistencia al Comité Preparatorio del diálogo nacional. Tras la cancelación de la reunión, todas las partes interesadas de la oposición condenaron la decisión del Gobierno de proseguir con las elecciones e hicieron un llamamiento para que se creara un entorno propicio que facilitara la celebración de un diálogo nacional inclusivo y digno de crédito.

37. Los movimientos armados de Darfur también pidieron una cesación de las hostilidades y la autorización de acceso humanitario como base para su futura participación en el diálogo nacional. El 4 de abril, los signatarios de la Convocatoria del Sudán emitieron una declaración en la que pedían un nuevo enfoque que incluyera un mandato más firme para el Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana Encargado de la Aplicación de las Recomendaciones para el Sudán que le permitiera dirigir un proceso integral centrado en poner fin a los persistentes conflictos violentos en el Sudán, proteger los derechos humanos y facilitar la transformación democrática. También pidieron el establecimiento de un gobierno nacional que se encargaría de supervisar la gestión y ejecución de ese diálogo.

38. Las elecciones nacionales en el Sudán, que fueron boicoteadas por todas las principales fuerzas de la oposición, tuvieron lugar del 13 al 16 de abril. El 27 de abril, la Comisión Electoral Nacional anunció que el Presidente Bashir había ganado las elecciones presidenciales con un 94,5% de la votación y que el PCN había obtenido una mayoría de 323 de los 426 escaños en la Asamblea Nacional. Las elecciones generales al parecer no produjeron ningún cambio significativo en la dinámica política en Darfur. Ello podría deberse a la aparente falta de participación activa de la población en el proceso electoral y al boicot de la oposición, incluidos los grupos rebeldes de Darfur.

39. En el discurso público que pronunció tras el anuncio de los resultados, el Presidente Bashir expresó su agradecimiento a los votantes del Sudán y reiteró su rechazo de toda crítica al proceso electoral. Por su parte, los representantes de la oposición afirmaron que el boicot había desacreditado con éxito el proceso y rechazaron los resultados.

Aplicación del Documento de Doha para la Paz en Darfur

40. El avance en la aplicación del Documento de Doha para la Paz en Darfur por el Gobierno del Sudán, el Movimiento por la Liberación y la Justicia (MLJ) y el MJI-Sudán sigue siendo limitado. A fines de febrero el MLJ se escindió y se constituyeron dos nuevos partidos políticos, uno encabezado por el ex Presidente

del MLJ, Tijani al-Sissi, y el otro por su Secretario, Bahar Idriss Abu Garda. El Gobierno no pudo impedir la escisión pero permitió que los dos partidos presentaran candidatos a las elecciones para cubrir los escaños vacantes en Darfur. Por su parte, el MJI-Sudán no concluyó su transformación en un partido político, pero aun así presentó candidatos en las elecciones.

41. El 16 de marzo, el Representante Especial Conjunto interino viajó a Doha para celebrar consultas con el Gobierno de Qatar sobre el futuro del Documento de Doha para la Paz en Darfur, habida cuenta del calendario y los plazos para la aplicación de algunas de sus disposiciones concretas, en particular las relacionadas con la Autoridad Regional de Darfur y el Fondo Regional de Desarrollo de Darfur. De conformidad con el Documento de Doha, la Autoridad Regional de Darfur terminará oficialmente su mandato el 14 de julio de 2015, cuatro años después de la firma del proceso de Doha, y su prolongación o abolición se determinará mediante un referendo. Hasta la fecha no se ha celebrado un referendo. No obstante, la inclusión del Documento de Doha en la Constitución nacional en enero de 2015 permite suponer que la Autoridad Regional de Darfur seguirá vigente después del 14 de julio.

42. Durante el período del que se informa, la primera fase del Proceso de Diálogo Interno y Consultas en Darfur concluyó satisfactoriamente. Se llevaron a cabo sesiones comunitarias de divulgación a nivel local en todo Darfur con todas las partes interesadas. Las reuniones se centraron en determinar las cuestiones prioritarias que deberían abordarse en cada localidad, y se escogieron representantes para la segunda fase del proceso, que tendrá lugar a finales de mayo. El Gobierno del Sudán aportó 2 millones de dólares como parte de su contribución a la financiación del proceso de Diálogo Interno y Consultas en Darfur. Esto fue un acontecimiento positivo a la luz de las graves limitaciones financieras del proceso, que planteaban dudas acerca del futuro de las consultas que había puesto en marcha.

43. La puesta en práctica de las disposiciones finales de seguridad relativas a los 6.525 excombatientes del MLJ comenzó el 28 de febrero de 2015. De ese número, se determinó que solo 2.018 excombatientes, incluidas 314 mujeres, cumplían los criterios para participar en el proceso de desarme, desmovilización y reintegración. Mil excombatientes se integrarán en las Fuerzas Armadas Sudanesas y las fuerzas de policía del Sudán, mientras que los otros 1.018 serán desmovilizados y se les proporcionarán oportunidades de reintegración. La UNAMID y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) están prestando asistencia técnica a la Comisión de Desarme, Desmovilización y Reintegración del Sudán y la Comisión para la Aplicación de las Disposiciones de Seguridad de Darfur para la planificación y ejecución de la desmovilización y la reintegración de los excombatientes identificados.

B. Protección de los civiles

Protección física

44. El número total de patrullas realizadas por el componente militar de la UNAMID durante el período que se examina disminuyó en comparación con el período anterior, debido a las denegaciones de acceso impuestas por las fuerzas del Gobierno. La UNAMID llevó a cabo un total de 10.376 patrullas, a saber: 5.567 patrullas de rutina, 682 patrullas de corta distancia, 204 patrullas de larga distancia, 2.007 patrullas nocturnas, 178 escoltas humanitarias armadas y 1.738 escoltas

logísticas y administrativas armadas. Esas patrullas cubrieron un total de 5.008 aldeas.

45. La policía de la UNAMID realizó 4.282 patrullas, a saber: 2.187 patrullas de fomento de la confianza a las comunidades de desplazados internos y 2.095 patrullas dirigidas específicamente a atender las necesidades en materia de seguridad de los civiles más vulnerables. Además de aumentar la visibilidad de la misión en las inmediaciones de los campamentos de desplazados internos y las aldeas, esas patrullas brindaron una oportunidad para que el personal militar, policial y civil trabajara conjuntamente en la evaluación de los riesgos relacionados con la protección y la reunión de información para determinar los indicadores de alerta temprana.

46. La zona de Jebel Mara siguió siendo la región más inestable, dado que las operaciones militares llevadas a cabo por las Fuerzas Armadas Sudanesas y el ELS/AW afectaron negativamente a los civiles que allí habitan. Grupos de civiles de varias localidades en las inmediaciones de las ciudades de Golo y Rokero y en las afueras de Jebel Mara se trasladaron a campamentos de desplazados internos en Guldo, Nertiti y Zalingei. La UNAMID siguió proporcionando protección a estos desplazados internos, en particular mediante el aumento de las patrullas en los campamentos y emplazamientos de desplazados.

47. En Darfur Septentrional, la UNAMID siguió centrándose en la protección de los grupos más vulnerables, como las mujeres, y adaptando las iniciativas en función de sus necesidades de protección. Con este fin se crearon comités de protección en los campamentos de desplazados internos de Fata Bornu y Kassab en la localidad de Kutum los días 29 y 30 de marzo, respectivamente, integrados por mujeres y otros dirigentes de la comunidad y por componentes de la UNAMID de la base de operaciones de Kutum, para coordinar las actividades de protección, con inclusión de patrullas para la recogida de leña en la zona. En Darfur Meridional se reactivó la provisión de escoltas para la recogida de leña en los campamentos para desplazados internos de Kalma y Al Salaam, en vista del aumento del número de ataques contra mujeres dedicadas a actividades de subsistencia.

48. Los conflictos entre las comunidades también siguieron generando necesidades humanitarias, sobre todo en los alrededores de Mellit, en Darfur Septentrional, y en Katila, en Darfur Meridional. Las autoridades aplazaron inicialmente una misión interinstitucional a Mellit y las zonas vecinas, pero entre el 21 y el 23 de abril llegó un equipo a la zona. Los desplazados se habían dispersado en una zona de gran tamaño, por lo que fue difícil reunir datos completos sobre las necesidades. Los asociados en la labor humanitaria rehabilitaron la estación de abastecimiento de agua en el hospital de Mellit; los asociados en el ámbito de la salud entregaron suministros médicos y medicamentos esenciales a diversas instalaciones de salud para atender las necesidades de 24.000 personas durante un mes. En Katila, los asociados humanitarios proporcionaron apoyo en materia de agua y saneamiento a más de 3.000 personas, así como asistencia alimentaria inicial a unas 1.800 personas vulnerables.

49. Tras la celebración de amplias consultas entre la misión, los organismos humanitarios y las autoridades locales, los 7.222 desplazados internos que habían buscado refugio en la base de operaciones de la UNAMID en Um Baru en enero y habían sido registrados por los organismos fueron trasladados a nuevos emplazamientos cercanos. La decisión se tomó en vista del hacinamiento y falta de

higiene en la base de operaciones, lo que planteaba riesgos para la salud de los desplazados, los trabajadores humanitarios y el personal de la UNAMID. La misión ha estado supervisando la situación de seguridad en la zona y llevó a cabo patrullas de fomento de la confianza en las aldeas de origen de los desplazados internos para evaluar sus condiciones de vida. En abril, algunos desplazados comenzaron a regresar a sus aldeas debido a la mejora de las condiciones de seguridad. Al mismo tiempo, el estado de Darfur registró unas de las más altas tasas de mortalidad como consecuencia de un brote prolongado de sarampión, que en el momento de elaborar el presente informe se había extendido a 32 localidades del país, poniendo de manifiesto la alta vulnerabilidad de la región a las emergencias de salud pública.

50. La UNAMID continuó mitigando la amenaza que representan los restos explosivos de guerra mediante la limpieza de las zonas de presunto peligro. Durante el período del que se informa, en las operaciones de detección y remoción de minas realizadas en 21 aldeas se localizaron y destruyeron 467 piezas de munición sin detonar. La UNAMID también recabó pruebas de dos bombas en racimo arrojadas desde aeronaves cerca de la localidad de Kirigiyati, en Darfur Septentrional, y se dispuso de ellas de forma segura. Tras concluir la tarea de destruir más de 1,9 millones de municiones de armas pequeñas caducadas en la base de operaciones de Zam Zam, la UNAMID tiene previsto llevar a cabo actividades similares en Nyala, Darfur Meridional. Las actividades de remoción de minas y destrucción de esos elementos de forma segura contribuirán a mejorar la protección y la seguridad en la comunidad. Más de 59.000 civiles, entre ellos mujeres y niños, recibieron información sobre el peligro de las municiones explosivas mediante comunicación directa y a través de transmisiones de radioteatro se difundieron mensajes educativos sobre la seguridad a unos 250.000 civiles.

51. En un esfuerzo por fortalecer la capacidad nacional, la UNAMID ha capacitado y equipado a una organización nacional para que lleve a cabo actividades de remoción de artefactos explosivos en Darfur. A petición de la policía gubernamental, la UNAMID restauró tres instalaciones para el almacenamiento de armas y municiones para la policía en El Fasher. Está previsto proporcionar también asistencia a los otros cuatro estados de Darfur. Se impartirá al personal de la policía gubernamental capacitación en materia de gestión de armas y municiones. Se están planificando actividades de generación de ingresos sostenibles para supervivientes de accidentes relacionados con artefactos explosivos sin detonar y personas con discapacidad en los cinco estados de Darfur.

Apoyo logístico y de seguridad a las operaciones humanitarias

52. Durante el período del que se informa, la UNAMID proporcionó 67 escoltas armadas (frente a 173 en el anterior período) para facilitar la prestación de asistencia humanitaria y las misiones de evaluación y seguimiento en distintas partes de Darfur. La mayoría de estos servicios se prestaron al Programa Mundial de Alimentos, que entregó 3.002 toneladas de alimentos a poblaciones necesitadas en diversos lugares de Darfur.

53. Además, la UNAMID ha compartido con los agentes humanitarios una matriz que muestra la capacidad de almacenamiento en sus bases de operaciones, para permitir el preposicionamiento de artículos de socorro de emergencia cerca de los focos de tensión. La misión alojó a 80 trabajadores humanitarios en sus residencias en todo Darfur y comparte locales con otros organismos en algunas de sus oficinas

de sector y bases de operaciones. También se siguen manteniendo en instalaciones de la UNAMID bienes de asistencia humanitaria, como vehículos y otros equipos, por cuestiones de protección y seguridad. En virtud de esos arreglos, un total de 117 vehículos pertenecientes a organismos se mantienen actualmente en instalaciones de la UNAMID.

54. Los asociados humanitarios siguieron respondiendo a las necesidades de los desplazados recientes, manteniendo al mismo tiempo el apoyo fundamental prestado a la población desplazada en general. En el momento de elaboración de este informe, se había podido proporcionar asistencia humanitaria básica a unos 50.000 nuevos desplazados en los estados de Darfur Septentrional, Central y Meridional. Debido a que disminuyeron las tensiones entre las comunidades de la zona, algunos agentes humanitarios también pudieron atender a unas 6.300 personas a las que antes no se tenía acceso en Morlanga, en la localidad de Mukjar, Darfur Central, que habían sido desplazadas desde junio de 2014. A raíz de las actividades de promoción de los asociados en la labor humanitaria, las operaciones humanitarias se pudieron reanudar el 3 de mayo en Darfur Meridional. En el campamento de desplazados internos de Dereig, cerca de Nyala, se reinició la distribución de alimentos para 21.161 beneficiarios. En Kass, las autoridades locales permitieron que Visión Mundial Internacional organizara la distribución general de alimentos a más de 55.000 personas. También se levantaron las restricciones de circulación y acceso a los campamentos de desplazados internos en la ciudad de Nyala, lo que permitió el acceso de los asociados a los campamentos de Kalma, El Salam y Al Sereif.

Promoción de un entorno de protección

55. Las violaciones y los abusos de los derechos humanos documentados durante el período sobre el que se informa fueron similares a los que se registraron durante el período anterior. La UNAMID documentó 118 nuevos casos de presuntos abusos y violaciones de los derechos humanos con un total de 252 víctimas (17 de ellas menores), en contraste con los 83 casos con 191 víctimas registrados durante el período abarcado por el informe anterior. La UNAMID confirmó que 79 de ellos eran casos de violaciones y abusos de los derechos humanos, pero 39 no se han confirmado todavía, aunque es muy probable que sí se hayan producido ya que han sido corroborados por diversas fuentes. De estos 118 casos, 55 (en que hubo 134 víctimas) fueron cometidos presuntamente por las fuerzas de seguridad del Gobierno del Sudán y entidades asociadas. Los 63 casos restantes (118 víctimas) fueron atribuidos a hombres armados no identificados, que las víctimas describieron repetidamente como “hombres armados árabes”. La UNAMID documentó violaciones del derecho a la vida, por un total de 25 casos con 47 víctimas; violaciones del derecho a la integridad física (51 casos con 111 víctimas, 7 de ellas menores de edad); 10 casos de secuestros (18 víctimas); 4 casos de arrestos y detenciones arbitrarias (29 víctimas); y 28 casos de violencia sexual y por razón de género, incluidos casos de violencias sexual relacionada con los conflictos (49 víctimas, 5 de ellas menores de edad).

56. El derecho a la reparación de las víctimas de violaciones de los derechos humanos siguió viéndose afectado por la reticencia de las autoridades policiales a investigar los casos puestos en su conocimiento. El hecho de que no se tomen medidas con respecto a las violaciones de los derechos humanos perpetúa el clima de inseguridad para los civiles en Darfur y contribuye a la impunidad generalizada. Por ejemplo, 30 de los 118 casos documentados fueron denunciados por las víctimas

a las fuerzas del orden del Sudán. Sin embargo, sólo se investigaron 7 casos , que dieron lugar a 5 detenciones, mientras que en los otros 23 casos denunciados las autoridades policiales no tomaron medida alguna, hecho confirmado por la UNAMID con las víctimas y los testigos. Las autoridades gubernamentales adujeron la falta de capacidad de las fuerzas del orden y la falta de información sobre la identidad de los culpables como razones que explicaban la falta de progresos en la investigación de los casos. Según las víctimas y sus familias se trataba de falta de voluntad por parte de las autoridades para investigar los casos.

57. Durante el período que se examina, la UNAMID capacitó y sensibilizó a sus asociados nacionales con respecto a los derechos del niño y la protección infantil. El programa de capacitación tenía por objeto implicar a la comunidad en los objetivos de la protección infantil y reforzar la vigilancia, la presentación de informes, la respuesta y la prevención en materia de violaciones graves de los derechos de los niños. Entre el 30 de marzo y el 2 de abril, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia apoyó la capacitación sobre los medios de difusión y el mecanismo de vigilancia y presentación de informes que fue facilitada por los copresidentes del Equipo de Tareas sobre Darfur; 22 miembros del grupo de trabajo técnico en Darfur Central se beneficiaron de esta capacitación.

58. Durante el período de que se informa, un estudio llevado a cabo por la UNAMID señaló que de 65 localidades administrativas, sólo 19 tenían tribunales oficiales, y sólo 29 contaban con comisarías de policía del Gobierno. Esto socava gravemente la capacidad de las instituciones del estado de derecho de Darfur de contribuir a la lucha contra la delincuencia y la impunidad. No obstante, las autoridades judiciales han hecho algunos esfuerzos para mejorar la administración de justicia y el acceso a la justicia. Entre el 29 de marzo y el 1 de abril, durante la primera visita realizada por un Presidente titular del Tribunal Supremo de Darfur desde 2005, se inauguraron tres nuevos tribunales en Nyala (Darfur Meridional), así como la nueva sede judicial en El Fasher (Darfur Septentrional).

59. Los fiscales formados por la UNAMID ya se han desplegado a diversas localidades en todo Darfur: 20 a Darfur Septentrional (5 de ellos han sido asignados al Tribunal Especial para Investigar los Delitos Cometidos en Darfur), 25 a Darfur Meridional, 11 a Darfur Central y 10 a Darfur Occidental. La falta de espacio de oficina, equipo y alojamiento sigue siendo un problema que afecta el desempeño eficaz de sus funciones.

60. En sus esfuerzos por apoyar el funcionamiento del Tribunal Especial y sus mecanismos de justicia de transición conexos, la UNAMID patrocinó un viaje de estudio de dos días de duración (el 23 y el 24 de marzo) al Tribunal Penal Internacional para Rwanda en Arusha para un equipo integrado por tres fiscales sudaneses, incluido el Fiscal Especial, a fin de que reforzaran su capacidad para enjuiciar a los responsables de delitos graves de conformidad con las normas del derecho internacional humanitario.

61. El 14 de abril, en Darfur Central, reclusos de la prisión de Zalingei protagonizaron una fuga violenta y se apoderaron de una ametralladora montada en un vehículo de la policía de la prisión. En un intercambio de disparos, un policía y un preso perdieron la vida, mientras que otros cinco policías y dos presos resultaron heridos. Treinta y dos presos, entre ellos 12 que se encontraban en el pabellón de los condenados a muerte, escaparon hacia Saraf Umra. Este incidente puso de relieve los

problemas de seguridad que seguían existiendo en las prisiones de Darfur, entre ellos la falta de infraestructura de seguridad básica y de capacidad de gestión y operativa.

62. Entre los proyectos comunitarios intensivos en mano de obra que se ejecutaron cabe mencionar una serie de proyectos de capacitación de los que se beneficiaron directamente un total de 1.200 personas procedentes de 15 comunidades; el objetivo de estos proyectos era reducir el riesgo de que estas personas fuesen reclutadas en un conflicto.

63. Durante el período de que se informa, la policía de la UNAMID siguió colaborando estrechamente con la policía de Darfur para brindar capacitación en materia de creación de capacidad y sensibilización a fin de promover un entorno de protección. Las actividades de creación de capacidad se centraron en el uso de una fuerza proporcionada y no letal en la represión de los disturbios del orden público y en la investigación de crímenes atroces, específicamente aquellos relacionados con la violencia de género con agravantes. La capacitación en materia de sensibilización para la policía de Darfur se centró en el trabajo conjunto con la policía de proximidad de los campamentos de desplazados internos para resolver los casos de infracciones leves en las comunidades y para crear un ambiente de confianza entre quienes viven en situaciones de desplazamiento interno prolongadas y la policía de Darfur. Se organizaron periódicamente clases de inglés para el personal de la policía de Darfur a fin de que pudiera interactuar con el equipo de las Naciones Unidas en el país, especialmente el componente humanitario, que recibe escoltas de la policía de Darfur para la entrega de materiales de socorro. Un total de más de 1.700 hombres y 350 mujeres agentes de la policía de Darfur recibió formación profesional de sus homólogos de la policía de la UNAMID.

64. Durante el mismo período, más de 400 voluntarios de la policía de proximidad de los campamentos de desplazados internos recibieron capacitación en los elementos esenciales de la policía de proximidad, y más de 3.000 desplazados internos, la mayoría de ellos niños, pero también mujeres y niñas, recibieron clases de inglés. El énfasis en la policía de proximidad y la interacción permanente entre los agentes de policía de la UNAMID, asistidos por las Unidades de Policía Constituidas y los desplazados internos, está mejorando gradualmente el acceso de estos últimos y su interacción con la policía del Gobierno y las organizaciones de seguridad.

Mediación de conflictos locales

65. A pesar de que la UNAMID, en colaboración con las autoridades gubernamentales y otras partes interesadas, ha seguido apoyando las actividades de mediación de conflictos entre comunidades, la reanudación de conflictos existentes y el surgimiento de otros nuevos han provocado un aumento de las necesidades de protección de la población vulnerable. En este contexto, el acento sigue poniéndose en la alerta temprana, las medidas de prevención, la creación de capacidad y las iniciativas para tratar las causas fundamentales.

66. La misión facilitó la mediación estableciendo un diálogo entre *ajaweed* (mediadores tradicionales), *ageed* y *hakamat* (mujeres cantantes de guerra tradicionales), la administración nativa y líderes comunitarios. Tras el resurgimiento del conflicto entre las tribus berti y zayadiya, en Darfur Septentrional, la misión utilizó eficazmente este enfoque para involucrar a ambas tribus y al comité de mediación para encontrar una solución pacífica al conflicto. En marzo se celebraron

siete reuniones con los principales interesados, tanto en Darfur Septentrional como en Jartum, como parte de los esfuerzos para alcanzar una solución pacífica y rápida al conflicto. Del mismo modo, el 6 de abril, la UNAMID facilitó una reunión sobre el tema entre la Comisión de la Verdad, la Justicia y la Reconciliación de la Autoridad Regional de Darfur y 13 líderes comunitarios de la tribu zayadiya. La misión también estableció contacto con organizaciones de la sociedad civil y personalidades influyentes de Darfur en Jartum para consolidar los esfuerzos para el diálogo y la reconciliación.

67. Como parte de los esfuerzos que realiza constantemente por apoyar la reconciliación entre las comunidades ma’alia y rezeigat del sur, la UNAMID entabló un diálogo con los dirigentes de las dos comunidades y otras partes interesadas que no habían podido llegar a un acuerdo en una conferencia de reconciliación dirigida por el Gobierno y celebrada en Merowe, en el estado Norte, en febrero de 2015. Tras la reanudación de los enfrentamientos entre las dos tribus, el 10 y 11 de mayo, a través de su diálogo permanente con los líderes tribales y las autoridades gubernamentales, la UNAMID siguió esforzándose por mitigar las consecuencias de los combates en la población civil de la zona. El 14 de mayo, la misión facilitó la visita de una delegación de alto nivel del Gobierno a El Daien, Abu Karinka y Adila con el objetivo de reducir las tensiones entre las dos comunidades. Además, la UNAMID asistió a las autoridades sudanesas en la evacuación a Jartum de nueve de las personas heridas de gravedad para que recibieran tratamiento. También proporcionó a las autoridades médicas del estado de Darfur Oriental medicinas y otros equipos quirúrgicos que escaseaban. Además, la UNAMID trabajó en estrecha coordinación con el equipo de las Naciones Unidas en el país para facilitar la prestación de asistencia absolutamente urgente a los afectados por el conflicto. Las tropas de la misión en Darfur Oriental elevaron su nivel de preparación y pusieron en marcha medidas de respuesta proactivas para hacer frente a cualquier posible necesidad de protección física o refugio de los civiles afectados.

68. La misión siguió prestando apoyo a los massalit y fallata y a todas las demás partes interesadas que participan en la búsqueda de una solución pacífica del conflicto que estalló entre estas tribus el 29 de enero. El 12 de marzo se celebraron dos reuniones separadas con los líderes de los Consejos Consultivos de las dos tribus, a raíz de la cuales ambas partes reafirmaron su compromiso de resolver el conflicto pacíficamente. La UNAMID trabaja en colaboración con las autoridades locales de Darfur Meridional para celebrar nuevas reuniones de conciliación con ambas partes.

69. Estas interacciones fructíferas se basaron en anteriores iniciativas emprendidas por la UNAMID en febrero en Darfur Meridional, en que se habían establecido contactos con los *ageed* y *hakamat* movilizándolos a desempeñar un papel fundamental en la consolidación de la paz. Con el apoyo de las autoridades locales, estas iniciativas llevaron al establecimiento de seis comités locales conjuntos, integrados por *ageed* y *hakamat*, que tienen por finalidad incitarles a no intervenir en conflictos locales, a anticiparse a ellos y a prevenirlos.

IV. Aplicación de las recomendaciones del examen estratégico

A. Mejora de la eficacia y racionalización del personal

70. La misión ha seguido aplicando las recomendaciones formuladas en mi informe especial de 25 de febrero de 2014 (S/2014/163) de seguir mejorando su capacidad y eficacia. Actualmente, la UNAMID cuenta con 40 unidades desplegadas (27 unidades militares y 13 unidades de policía constituida). El Equipo de Apoyo y Evaluación de la Disponibilidad Operacional, establecido para realizar inspecciones y entrenar a las unidades en las bases de operaciones en ámbitos que se consideren que requieren mejoras, observó un progreso constante en el desempeño de los distintos contingentes. Durante el período de que se informa, el componente militar completó el despliegue de un batallón indonesio, uno paquistaní y una compañía de reserva de Bangladesh.

71. La disponibilidad operacional de los equipos de propiedad de los contingentes siguió mejorando, lo que tuvo consecuencias positivas en el desempeño de los efectivos de la UNAMID y de las unidades de policía constituidas. De las 27 unidades militares desplegadas, 19 tienen un déficit de equipo inferior al 10% y 8 un déficit superior al 10%. Esto supone una mejora respecto de las 13 unidades con déficit por debajo del 10% y 11 unidades con déficit superior al 10% en el último período sobre el que se informó. También se ha logrado una ligera mejora en la disponibilidad operacional general del equipo de las unidades militares, que pasó del 86,7% en el último período sobre el que se informó, al 88,9% al 30 de abril. La tasa de disponibilidad operacional de los vehículos blindados de transporte de tropas, que supuso un grave obstáculo a la realización de patrullas eficaces, se encuentra ahora en el 85% en el caso de las unidades militares y el 88% en el de las unidades de policía constituidas. La tasa de disponibilidad operacional del equipo pesado supera ahora el 90% en el caso de 8 de las 13 unidades de policía constituidas (frente a 6 en la evaluación anterior). En general, la tasa de disponibilidad operacional establecida en el memorando de entendimiento es del 86% en el caso de las unidades de policía constituidas (frente al 83% en el tercer trimestre de 2014). La firme reacción demostrada por las unidades en los ataques y la proactividad de la que hicieron gala durante el período que se examina para resolver situaciones en que los desplazados internos estaban amenazados indican la mejora constante con que se ha respondido al pedido de cambio de actitud, solidez y capacitación.

72. El personal de la Secretaría y de la misión cooperaron estrechamente para completar la primera fase del proceso de racionalización suprimiendo 790 puestos (213 internacionales, 257 nacionales y 320 de VNU). Se establecieron equipos en la Sede de las Naciones Unidas y en la misión para preparar y sincronizar las medidas necesarias para garantizar un proceso equitativo y sin tropiezos. Con el apoyo de un equipo de la Sede de las Naciones Unidas, la misión llevó a cabo con éxito exámenes comparativos, seleccionó personal calificado de contratación internacional para enviar a otras misiones, prestó asistencia al personal en la preparación de currículos, obtuvo la aprobación para pagar indemnizaciones por rescisión del nombramiento de acuerdo con las normas de la Organización, preparó y llevó a cabo una feria de empleo para contratar a personal nacional e invitó a empresas sudanesas, organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no

gubernamentales a prestar asesoramiento, e ideó una estrategia de comunicaciones y seguridad para responder adecuadamente a las repercusiones de esta considerable reducción en la economía de Darfur. Tras completar los exámenes comparativos para el personal nacional e internacional en el mes de febrero, se ofreció asesoramiento al personal que no podía ser desplegado a otras misiones ni encontrar empleo en el Sudán. La supresión de puestos se completó el 31 de marzo de 2015 sin que se produjera ningún incidente de seguridad. Como parte de la segunda fase de racionalización, en el presupuesto 2015/16 se propuso a la Quinta Comisión la eliminación de otros 488 puestos (476 nacionales, 10 internacionales y 2 de VNU) .

73. Al mismo tiempo, la UNAMID ha seguido reforzando el personal sustantivo de las oficinas exteriores, conforme a las recomendaciones que figuran en el informe sobre la racionalización. Se han creado Centros Conjuntos de Operaciones de sector en los cinco estados de Darfur para mejorar aún más la comunicación oportuna y precisa y facilitar la coordinación operativa. El proceso de contratación del Jefe del Centro Conjunto de Operaciones ha sido finalizado y el titular debería asumir sus funciones durante el próximo período objeto de informe. Después de que el puesto estuviera vacante durante dos años, el Oficial de Información Pública Jefe llegó a la misión el 22 de febrero y se ha centrado, con la ayuda de un consultor superior, en la estrategia de comunicaciones y las actividades de divulgación de la UNAMID. Tras un cierto retraso en la emisión de la visa, el Director de Apoyo a la misión asumió finalmente sus funciones el 10 de marzo, en El Fasher.

B. Traspaso al equipo de las Naciones Unidas en el país de las tareas encomendadas por mandato

74. Conforme a lo dispuesto en el párrafo 7 de la resolución 2173 (2014) del Consejo de Seguridad, la UNAMID y el equipo de las Naciones Unidas en el Sudán han determinado cuáles tareas pertinentes podrían ser transferidas a este último tras el examen de las prioridades estratégicas de la misión. Como parte de este proceso, se realizó un análisis para determinar cuáles de las tareas encomendadas por mandato podían ser realizadas únicamente por la UNAMID y cuáles eran las que debían llevarse a cabo junto con el equipo en el país, que tenía una ventaja comparativa en su realización. Este análisis se realizó teniendo en cuenta el marco estratégico integrado para la UNAMID y el equipo en el país para el período 2014-2016, que orienta su cooperación durante ese período y servirá además de marco básico para llevar a la práctica la transferencia.

75. De conformidad con su primera prioridad estratégica, la UNAMID seguirá prestando apoyo a los esfuerzos por lograr una solución amplia al conflicto de Darfur a través de la mediación dirigida por el Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana Encargado de la Aplicación de las Recomendaciones para el Sudán y la aplicación del Documento de Doha para la Paz en Darfur. El equipo en el país, en estrecha colaboración con la misión, seguirá prestando apoyo al aspecto de reintegración de las disposiciones de planificación y seguridad del Documento de Doha. Las tareas básicas encomendadas a la misión en relación con la protección física de los civiles y la prestación de apoyo logístico y de seguridad para el suministro de asistencia humanitaria están vinculadas indisolublemente con su activos logísticos y militares, así como con la amplitud de su presencia sobre el terreno, por lo que no pueden transferirse al equipo en el país. Del mismo modo, la UNAMID seguirá supervisando los derechos humanos, la violencia sexual y por

razón de género y los juicios penales, e informando al respecto, así como apoyando la policía de proximidad. La UNAMID y el equipo de las Naciones Unidas en el país implementarán conjuntamente el sistema de alerta temprana y respuesta y el mecanismo de supervisión y presentación de informes sobre violaciones graves cometidas contra los niños en los conflictos armados. La misión seguirá estudiando la posibilidad de transferir gradualmente ciertos servicios de eliminación de municiones a las instituciones nacionales, mientras que las actividades de creación de capacidad y de educación sobre los riesgos se transferirían al equipo en el país. El componente de policía de la misión seguirá trabajando conjuntamente con el PNUD y otros asociados para establecer un servicio de policía del Sudán efectivo, responsable y que responda de su actuación. En el marco del Punto Focal Mundial, y con miras a su transferencia gradual a él, el equipo en el país trabajará conjuntamente con la misión para mejorar el sistema penitenciario y reforzar la capacidad de los tribunales rurales y los mecanismos de justicia de transición. El equipo en el país procurará mejorar el acceso a la justicia y creará capacidad en materia de derechos humanos.

76. Habida cuenta de su amplia presencia en todo Darfur y de la función de buenos oficios que le corresponde, la misión sigue estando en una situación ideal para prestar apoyo logístico a las iniciativas de mediación locales y para promover el diálogo. La UNAMID intensificará su asociación con el equipo en el país en el ámbito de las iniciativas de estabilización de las comunidades, lo que incluirá actividades para evitar el reclutamiento de los jóvenes, disminuir la violencia comunitaria y reducir las armas. Si dispone de la financiación necesaria y utilizando en particular la Estrategia de Desarrollo de Darfur, el equipo en el país podría complementar esos esfuerzos con proyectos destinados a resolver las causas fundamentales de los conflictos, como, por ejemplo, proyectos de creación de capacidad de los mecanismos locales de mediación, proyectos de apoyo a la reforma nacional en relación con el acceso, la utilización y la gestión de la tierra y otros recursos naturales y proyectos sobre cuestiones de subsistencia relacionadas con la migración.

77. En consonancia con los resultados del examen estratégico de la UNAMID realizado en 2014 y las prioridades estratégicas revisadas, la misión ha ido suspendiendo gradualmente las tareas relacionadas con la vigilancia, la concienciación de la población local y la creación de capacidad en los ámbitos de la lucha contra el VIH/SIDA y la incorporación de la perspectiva de género. Si bien el equipo en el país tiene una ventaja comparativa en estas actividades, se necesitarían financiación y apoyo adicionales para llevarlas a cabo.

78. El plan operacional para realizar la transferencia, que será elaborado conjuntamente por la UNAMID y el equipo en el país, se basará en parámetros de referencia y deberá tener en cuenta ciertas condiciones previas, como la movilización de recursos financieros suficientes desde el inicio del proceso y el apoyo necesario por parte de las entidades pertinentes, incluido el Gobierno del Sudán. A largo plazo, un ulterior traspaso de tareas requerirá un entorno de seguridad más propicio en todo el territorio de Darfur que permita el acceso seguro, rápido y sin obstáculos a la prestación de asistencia dirigida por civiles y una mejora significativa en la protección de los civiles que, a su vez, contribuiría a sentar las bases para el desarrollo y la recuperación y aumentaría la disponibilidad de fondos de donantes internacionales.

79. El 10 de mayo, tras las consultas celebradas en el Grupo Conjunto de Protección de la misión y el equipo en el país, la UNAMID aprobó la versión revisada de su estrategia de protección de los civiles. En la estrategia se fija un orden de prioridad estratégico, geográfico y operacional de las amenazas contra la seguridad en Darfur que servirá de base para la planificación conjunta de la misión y el equipo en el país.

C. Estrategia de salida

80. En su resolución 2173 (2014), de 27 de agosto de 2014, el Consejo de Seguridad solicitó que se realizara un análisis de la evaluación de la ejecución del examen estratégico de la UNAMID de 2014 (S/2014/138) que incluyera los logros específicos conseguidos en el marco de las prioridades estratégicas revisadas y los progresos realizados para abordar los desafíos a que se enfrentaba la misión. En la resolución también se solicitó un panorama general de las novedades importantes en Darfur y recomendaciones sobre el mandato de la UNAMID, las medidas adoptadas para ejecutar la estrategia de salida y el traspaso de ciertas tareas al equipo de las Naciones Unidas. En mi informe especial de fecha 6 de marzo de 2015 (S/2015/163) se presentó un análisis de la situación y se llegó a la conclusión de que, habida cuenta de que no se había logrado avanzar con respecto a los parámetros de referencia y que la situación se había deteriorado considerablemente, las tres prioridades estratégicas de la UNAMID definidas en 2014 seguían siendo válidas.

81. Un grupo de trabajo mixto de la Unión Africana, las Naciones Unidas y el Gobierno del Sudán fue establecido para responder a la solicitud de contar con una estrategia de salida y abordar determinadas preocupaciones planteadas por el Gobierno del Sudán a este respecto. Después de haber llegado a un acuerdo con respecto a su mandato en febrero de 2015, el grupo de trabajo mixto se reunió en Jartum el 17 de marzo y, entre el 18 y el 24 de marzo, viajó a los cinco estados de Darfur para evaluar la situación humanitaria y de seguridad y determinar las opciones para una salida sin tropiezos, de conformidad con el mandato acordado. El grupo de trabajo mixto se reunió nuevamente del 15 al 19 de abril y del 13 al 19 de mayo para examinar las recomendaciones que se presentarían al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana antes de los debates para prorrogar el mandato que se celebrarían en el mes de junio.

82. Cuando se redactó el presente informe el grupo de trabajo mixto no había llegado a una conclusión pero sus debates se habían celebrado en un entorno de respeto y aprecio de las posiciones de todas las partes. Las consultas con el Gobierno del Sudán se han suspendido y se reanudarán en una fecha aún por confirmar.

83. En consonancia con las conclusiones del examen estratégico de la UNAMID de 2014 y mi informe de fecha 6 de marzo de 2015 (S/2015/163), en que reiteré la validez de las tres prioridades estratégicas habida cuenta de la difícil situación humanitaria y de seguridad, el equipo de la Unión Africana y las Naciones Unidas propuso al Gobierno un enfoque de dos vertientes. El primer elemento consistiría en la retirada gradual y escalonada de la fuerza de la UNAMID de Darfur Occidental y una trasferencia gradual de sus tareas al Gobierno y al equipo de las Naciones Unidas en el país, puesto que las condiciones para la consolidación de la seguridad en el

Estado son creadas por las autoridades nacionales. Los combates han quedado concentrados en el centro de Darfur y, en los últimos dos años, los movimientos armados no han llevado a cabo acciones de envergadura ni se han registrado combates graves entre comunidades en Darfur Occidental. La reducción gradual de la presencia de la UNAMID en Darfur Occidental, con un traspaso al Gobierno y la transferencia de tareas al equipo de las Naciones Unidas en el país, reflejaría el conjunto de medidas adoptadas por la UNAMID para centrarse en sus tres prioridades estratégicas y seguir demostrando su flexibilidad y eficiencia mediante la reducción de su tamaño. Como parte de su labor, la UNAMID también cerraría otras tres bases de operaciones situadas en Darfur Septentrional y Darfur Meridional que, según el estudio sobre la capacidad militar realizado recientemente, se encuentran en zonas en que la presencia de la UNAMID no es necesaria en este momento.

84. La retirada de los otras zonas/estados se realizará en función de los progresos logrados con respecto a los parámetros de referencia de la UNAMID. La premisa de esta segunda parte de la estrategia de salida es que es necesario encontrar una solución política al conflicto y dar inicio a conversaciones directas entre las partes, empezando con un cese de las hostilidades. Estas negociaciones sentarán las bases para la recuperación y fijarán las condiciones para el desarrollo.

85. Ambos elementos de la estrategia de salida requieren disposiciones de seguridad, humanitarias y de recuperación temprana satisfactorias para la protección de los civiles, en particular los desplazados internos y los que regresan voluntariamente. De igual importancia es la necesidad de abordar los conflictos entre comunidades mediante consultas amplias e inclusivas con las comunidades, el establecimiento de marcos jurídicos y políticos apropiados y el fortalecimiento de los sectores de la justicia y la aplicación de la ley.

V. Aspectos financieros

86. La Asamblea General, en su resolución 69/261, de 29 de diciembre de 2014, consignó la suma de 1.153.611.300 dólares para el mantenimiento de la UNAMID durante el período comprendido entre el 1 de julio de 2014 y el 30 de junio de 2015. Al 7 de mayo de 2015, las cuotas impagadas a la Cuenta Especial para la UNAMID ascendían a 263,9 millones de dólares mientras que el total de cuotas pendientes de pago de todas las operaciones de mantenimiento de la paz ascendía a 1.958,6 millones de dólares. Se han reembolsado a los gobiernos contribuyentes los gastos de los contingentes y del equipo de propiedad de estos para los períodos finalizados el 31 de diciembre de 2014 y el 31 de enero de 2015, respectivamente, de conformidad con el plan de pagos trimestrales.

VI. Observaciones y recomendaciones

87. Desde mi último informe, no ha habido un progreso tangible hacia la solución del conflicto de Darfur. Los enfrentamientos entre el Gobierno del Sudán y los movimientos armados continuaron y provocaron el desplazamiento de un gran número de personas. La finalidad de la segunda fase de la ofensiva militar del Gobierno conocida como “Operación Verano Decisivo” era poner fin a todas las rebeliones armadas en el Sudán. En Darfur, el principal objetivo de esta fase era recuperar Jebel Marra y evitar que los movimientos armados cruzaran las fronteras con Sudán del Sur

y se reagruparan. A pesar de su superioridad numérica y mejor equipamiento y logística, las operaciones conjuntas de las Fuerzas Armadas del Sudán y las Fuerzas de Respuesta Rápida no lograron conseguir su objetivo de desmantelar el bastión rebelde de Jebel Marra y establecer un firme control sobre la zona.

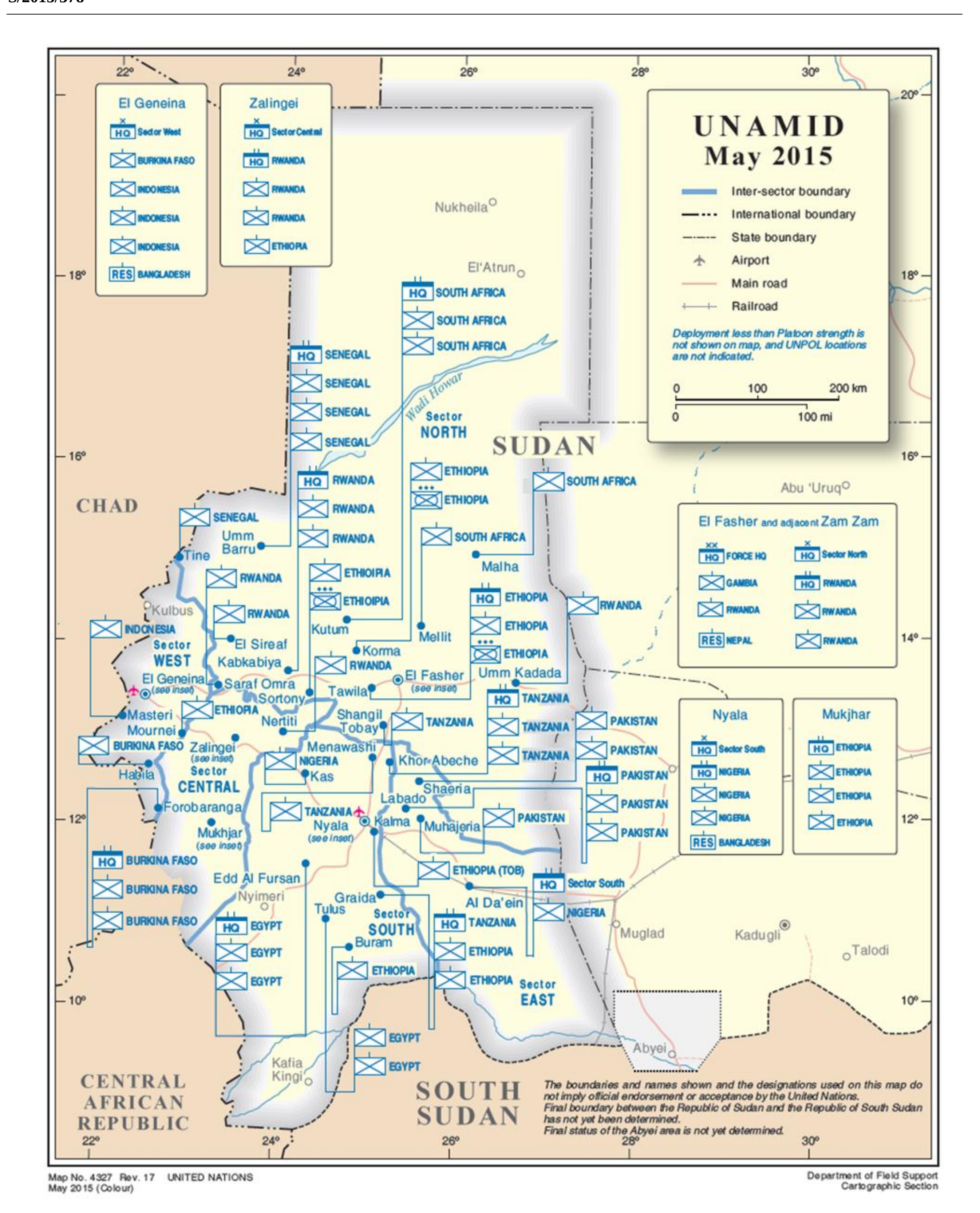
88. A pesar de que prosiguieron los esfuerzos de mediación locales, en general las causas subyacentes de la violencia entre comunidades siguen sin resolverse, lo que ha llevado a que surjan periódicamente brotes de violencia y a un aumento de las necesidades de protección de las poblaciones vulnerables. Más allá de los conflictos por los recursos, el efecto desestabilizador de las tensiones políticas más amplias, la proliferación de armas pequeñas, la influencia de numerosas milicias en la región, y la forma en que las autoridades locales han respondido a la inseguridad han contribuido a agravar la situación. La delincuencia también sigue siendo una fuente importante de inseguridad. Por otra parte, las conversaciones directas entre el Gobierno y los movimientos armados no signatarios, iniciadas en Addis Abeba en noviembre de 2014, no se han reanudado. Reitero que no existe una solución militar para el conflicto en Darfur e insto al Gobierno y a los movimientos armados a que participen de manera constructiva en una solución negociada, sin condiciones previas. Exhorto al Gobierno a que investigue de inmediato la utilización de municiones en racimo en Darfur Septentrional puesto que estas armas están prohibidas por el derecho internacional y suponen una amenaza especial para la población civil. También exhorto al Gobierno a abordar de manera decisiva la violencia entre comunidades centrando su atención en sus causas profundas.

89. Lamento que, el 26 de abril, el Gobierno del Sudán haya denegado una solicitud de vuelo para la evacuación médica de emergencia de un soldado de las fuerzas de mantenimiento de la paz de Etiopía herido durante el desempeño de sus funciones en Mujkar, Darfur Occidental, como se indica en el párrafo 28 del presente informe. El soldado murió horas más tarde. Transmito mis condolencias al Gobierno de Etiopía y a la familia del fallecido. Hago un llamamiento al Gobierno del Sudán para que respete el Acuerdo sobre el Estatuto de las Fuerzas firmado con las Naciones Unidas, levante todas las restricciones impuestas a la UNAMID y retire todos los obstáculos a la aplicación de su mandato. También exhorto al Gobierno a eliminar todas las restricciones impuestas a los agentes humanitarios.

90. El 27 de agosto de 2014, en virtud de su resolución 2173 (2014), el Consejo de Seguridad prorrogó por un período de 10 meses, hasta el 30 de junio de 2015, el mandato de la UNAMID. En mi informe especial de 6 de marzo de 2015 (S/2015/163), presenté al Consejo un análisis de la aplicación del examen estratégico de la UNAMID, en el que se llegó a la conclusión de que las tres prioridades estratégicas de la misión seguían siendo válidas. Habida cuenta de la situación que reina actualmente en Darfur y de los progresos realizados con respecto a la aplicación de las prioridades estratégicas de la UNAMID y la solución de los principales problemas señalados en el examen, recomiendo que el Consejo de Seguridad considere la posibilidad de prorrogar el mandato de la misión por un período de 12 meses, hasta el 30 de junio de 2016, sin modificaciones.

91. En cuanto a la estrategia de salida de la UNAMID, exhorto al Consejo de Seguridad y al Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana a que impartan orientaciones claras al respecto, a fin de que este proceso pueda concluirse rápidamente .

92. Para concluir, quisiera dar las gracias al Representante Especial Conjunto y Mediador Principal Conjunto interino, Abiodun Bashua, y a todas las mujeres y los hombres de la UNAMID, las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales, quienes, de cara a grandes desafíos, prosiguen sus esfuerzos infatigables por mejorar las condiciones de vida de la población de Darfur. También deseo encomiar a mi Enviado Especial para el Sudán y Sudán del Sur, Haile Menkerios, y a los Presidentes Thabo Mbeki y Abdulsalami Abubakar del Grupo de Alto Nivel de la Unión Africana Encargado de la Aplicación de las Recomendaciones para el Sudán por sus esfuerzos para resolver los conflictos en el Sudán.


UNAMID
May 2015
Inter-sector boundary
International boundary
State boundary
Airport
Main road
Railroad
Deployment less than Platoon strength is not shown on map, and UNPOL locations are not indicated.
0 100 200 km
0 100 mi
SUDAN
CHAD
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN
Sector NORTH
Sector WEST
Sector CENTRAL
Sector SOUTH
Sector EAST
El Geneina
Zalingei
El Fasher and adjacent Zam Zam
Nyala
Mukjhar
Nukheila
El'Atrun
Abu 'Uruq
Umm Barru
Tine
Kulbus
El Sireaf
Kabkabiya
Saraf Omra
Sortony
Kutum
Korma
Mellit
Malha
Umm Kadada
El Fasher
Tawila
Shangil Tobay
Nertiti
Masteri
Mournei
Habila
Forobaranga
Menawashi
Kas
Khor Abeche
Shaeria
Labado
Nyala
Kalma
Muhajeria
Mukhjar
Edd Al Fursan
Nyimeri
Tulus
Graida
Buram
Al Da'ein
Muglad
Kadugli
Talodi
Abyei
Kafia Kingi
Wadi Howar
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
Final status of the Abyei area is not yet determined.
Map No. 4327 Rev. 17 UNITED NATIONS
May 2015 (Colour)
Department of Field Support
Cartographic Section